



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«Российская Академия Наук»

ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22 апреля 2025 г.

Москва

№ 65

О рекомендациях федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» об объеме и видах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования (представление председателя Комиссии)

Заслушав сообщение председателя Комиссии РАН по разработке рекомендаций об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования (далее - Комиссия) вице-президента РАН академика РАН Алдошина С.М. о проекте рекомендаций федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» об объеме и видах бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований,

проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования (далее – Проект), президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Представить Проект (приложение) на рассмотрение общего собрания членов РАН 28 мая 2025 г.

2. Рекомендовать Проект для его принятия общим собранием членов РАН в соответствии с подпунктом «в» пункта 63 устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук» и последующего направления в Правительство Российской Федерации.

Президент РАН
академик РАН Г.Я. Красников

Главный ученый секретарь
президиума РАН
академик РАН М.В. Дубина



**Рекомендации федерального государственного бюджетного учреждения
«Российская академия наук» об объёме и видах бюджетных ассигнований,
предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение
фундаментальных научных исследований и поисковых научных
исследований, проводимых научными организациями
и образовательными организациями высшего образования,
и о направлениях их расходования**

(Подготовлены Комиссией РАН по разработке рекомендаций об объёме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования)

Рекомендации об объёме бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, и о направлениях их расходования (далее – Рекомендации, финансирование), разработаны в соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 7 Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и подпунктом «д» пункта 14 раздела II устава РАН, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2014 г. № 589 «Об утверждении устава федерального государственного бюджетного учреждения «Российская академия наук».

I. Значимость фундаментальной науки для национальной безопасности и развития экономики Российской Федерации в условиях новых вызовов

В условиях современных геополитических вызовов, экономической и научно-технологической изоляции России от большинства развитых стран возрастает необходимость в развитии собственных научных исследований. При этом ключевая роль в подготовке научно-технологического сектора страны к новым большим вызовам в обновленной Стратегии научно-технологического развития (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145) отводится фундаментальной науке, обеспечивающей получение новых знаний и опирающейся на внутреннюю логику своего развития. Совершенствование системы фундаментальных научных исследований определяется в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400) в качестве важнейшей составляющей устойчивого развития Российской Федерации. При этом отмечается необходимость государственного стимулирования научной, научно-технической и инновационной деятельности, увеличения объемов частных инвестиций в развитие такой деятельности и ускоренное внедрение ее результатов в производство для обеспечения устойчивого роста и повышения конкурентоспособности российской экономики. Таким образом, стабильное и достаточное финансирование фундаментальной науки, как основы развития экономики, общества и обеспечения научно-технологического суверенитета России, становится необходимым условием для обеспечения национальной безопасности и успешного развития страны.

Фундаментальная наука – основа долгосрочного устойчивого развития, она обеспечивает возможность проведения новых прикладных исследований, возможность технологического прорыва. При этом результат фундаментальных исследований может быть существенно отложен во времени, в некоторых случаях временной разрыв может быть весьма существенен и исчисляться не годами, а десятками лет. Это во многом объясняет низкую инвестиционную

привлекательность фундаментальной науки для бизнес-сообщества. По нашему мнению, основным источником финансирования фундаментальных исследований должно оставаться государственное финансирование, в то время как для финансирования прикладных исследований и разработок рационально привлекать коммерческие структуры, заинтересованные в дальнейшем практическом использовании результатов научно-исследовательских работ.

II. Текущее состояние бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований

В структуре расходов федерального бюджета на гражданскую науку преобладают расходы на прикладные исследования, их удельный вес в общем объеме в период с 2020 по 2024 гг. колеблется в диапазоне 61-65% (рисунок 1).



Рисунок 1. Ассигнования на гражданскую науку из средств федерального бюджета, млрд рублей.

*План в соответствии с Федеральным бюджетом на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов. Уточненная бюджетная роспись. Данные Федерального казначейства (дата обращения 9 декабря 2024 г.).

Источник: Наука, технологии и инновации России: 2024: крат. стат. сб. / В.П. Заварухин, О.А. Соломенцева, М.А. Солопова и др. – М.: ИПРАН РАН, 2024. – 120 с. DOI: <https://dx.doi.org/10.37437/9785912942006-24-sb3>

В целом, наблюдается замедление темпа прироста расходов на фундаментальные исследования в общем объеме внутренних затрат на исследования и разработки: если в 2020 г. данный показатель составлял 13,2%, то в период с 2021 г. до 2024 г. он не достигает даже двузначного значения

(табл. 1). В 2025 году в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» запланирован существенный рост расходов на фундаментальные исследования: в абсолютном выражении на 16,5 %, однако следует учитывать уровень инфляции и снижение курса национальной валюты России: расходы на фундаментальные исследования в постоянных ценах 2000 г. за период с 2020 по 2023 гг. демонстрируют снижение на 15%, прослеживается тенденция и к сокращению расходов на фундаментальные исследования по отношению к ВВП с 0,19% в 2020 г. до планируемых 0,13% в 2027 г. Приведенные статистические данные позволяют сделать вывод о том, что форсированное стимулирование фундаментальных исследований по-прежнему невозможно.

Таблица 1. Расходы на фундаментальные исследования (ФИ), млрд руб.

	2020	2021	2022*	2023 *	2024 (план)	2025 (план)	2026 (план)	2027 (план)
ФИ	203,2	225,2	247,3	244,3	267,3	311,4	322,6	320,9
темп прироста (цепной), %	5,6	10,8	9,8	-1,2	9,4	16,5	3,6	-0,5
В постоянных ценах 2000г.	27,0	25,3	23,5	21,5	21,6	-	-	-
темп прироста (цепной), %		-6,3	-7,1	-8,5	0,5	-	-	-
ВВП	107658	134728	156941	176414	201152	214575	230568	248313
расходы на ФИ по отношению к ВВП, %	0,19	0,17	0,16	0,14	0,13	0,15	0,14	0,13

Примечания: *данные по ВВП за 2022-2024 гг. приведены без учета статистической информации по Донецкой Народной Республике (ДНР), Луганской Народной Республике (ЛНР), Запорожской и Херсонской областям. ВВП на 2025-2027 гг. прогнозируемый.

Источник: Росстат, URL: [Nauka_6.xls \(live.com\)](https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts) (дата обращения: 27 марта 2025 г.), <https://rosstat.gov.ru/statistics/accounts> (дата обращения: 27 марта 2025 г.), Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов" от 27 ноября 2023 г. N 540-ФЗ, Федеральный закон от 30 ноября 2024 г. N 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов".

Уже много лет российское государство официально признает важнейшую роль науки в обеспечении технологического суверенитета и устойчивого развития страны, ее конкурентоспособности на международной арене, но

несмотря на это показатель расходов на фундаментальные исследования по отношению к ВВП в России находится на одном из самых низких в мире уровней (рисунок 2). Среднее значение отношения расходов на фундаментальные исследования к ВВП по странам, данные по которым представлены, составляет 0,4%; по 5 странам-лидерам среднее значение данного показателя – 0,67%; в России же этот показатель с 2011 г. по настоящее время колеблется в диапазоне от 0,15 до 0,19% ВВП.

В условиях современного геополитического кризиса, противостояние между странами принимает характер научно-технологического противоборства: растет конкуренция в сфере исследований и разработок, ограничивается доступ к их результатам, устанавливаются запреты на экспорт технологий. Указанные обстоятельства увеличивают технологический разрыв между странами, а санкционные ограничения сокращают возможности заимствования и адаптации передовых технологий. В таких условиях возрастает потребность в развитии собственных научных исследований, а сохранение текущей политики в отношении финансирования научной деятельности формирует риски для дальнейшего научно-технологического развития России.

Международная конфронтация делает актуальной ориентацию на международное сопоставление при установлении целевых ориентиров: так, Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлена цель по увеличению внутренних затрат на исследования и разработки до 2% ВВП к 2030 году, а не в 2035 году, как планировалось ранее (среднее значение данного показателя по странам ОЭСР по итогам 2023 г. – 2,7%). Доведение уровня расходов Российской Федерации на развитие науки и технологий до уровня расходов на такие цели государств, занимающих лидирующие позиции в этой сфере, определяется Стратегией национальной безопасности страны в качестве одной из важнейших задач для достижения целей научно-технологического развития России.

Поэтому актуальным представляется в среднесрочной перспективе достижение среднего значения по развитым странам и крупнейшим странам с

формирующимися рынками с последующим наращиванием финансирования до уровня, сопоставимого с показателями стран-лидеров научно-технологического развития.

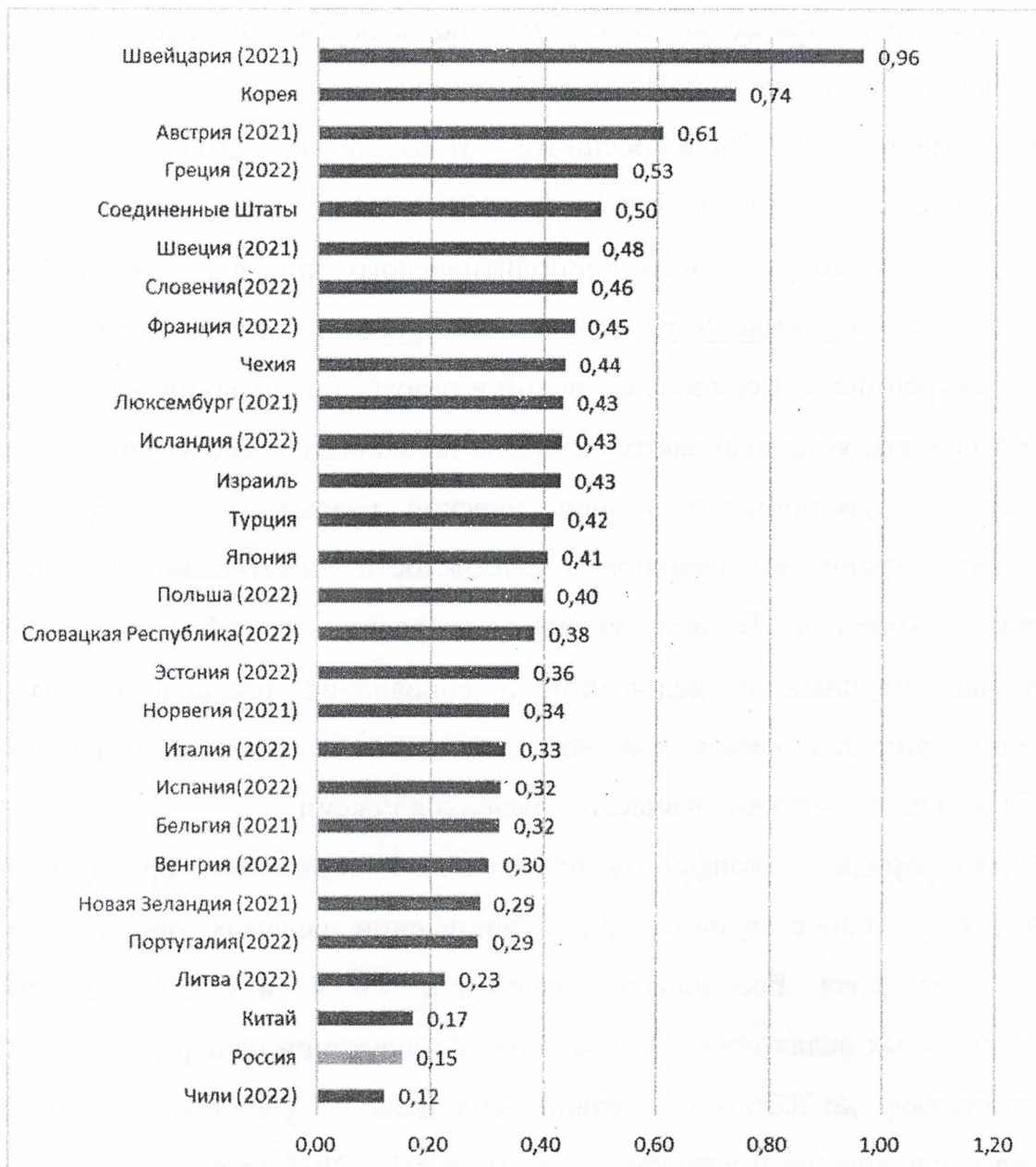


Рисунок 2. Расходы стран на фундаментальные исследования, 2023 г. (или последний год, по которому имеются данные), в процентах от ВВП

Источник: Росстат; Main Science and Technology Indicators (MSTI database) / OECD, 2025.

URL: <https://stats.oecd.org/wbos/fileview2.aspx?IDFile=4a027aba-85c3-46c2-a974-524ed1fe1567>
(дата обращения: 31 марта 2025 г.)

III. Рекомендуемые объёмы бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования.

Из приведенной выше оценки состояния бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований в России видно, что его уровень является недостаточным для обеспечения возможности опережающего развития, однако рекомендации Российской академии наук при планировании федерального бюджета на протяжении длительного времени не учитывались в полной мере. Игнорирование ежегодных рекомендаций по увеличению финансирования приводило к необходимости ежегодного переноса в сторону увеличения сроков достижения целевого уровня финансирования фундаментальных исследований по отношению к ВВП на уровне, сопоставимом с расходами развитых стран.

РАН по-прежнему считает, что в существующей геополитической ситуации, необходимо обеспечить устойчивое развитие фундаментальной науки, наряду с прикладными научными исследованиями.

На заседании Совета при Президенте РФ по науке и образованию 8 февраля 2024 г. Президент РФ обратил внимание на снижение в реальном выражении (с учетом инфляции и в процентах ВВП) расходов на науку в стране. Для исправления данной ситуации Указом Президента РФ от 7 мая 2024 г. № 309 установлена задача выведения внутренних затрат на исследования и разработки на уровень 2% ВВП в 2030 году, а не в 2035 году, как планировалось ранее.

9 января 2025 г. Правительство Российской Федерации утвердило Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года. Данный План фиксирует график выхода внутренних затрат на исследования и разработки на уровень 2 % ВВП в 2030 году, а также удельный вес бюджетных и внебюджетных источников в структуре внутренних затрат на исследования и разработки (ВЗИР). Он предусматривает, что бюджетные расходы, как часть внутренних затрат на исследования и разработки, увеличатся с **0,61 % ВВП** в 2024 году до **1,14 % ВВП** в 2030 году.

Однако в Едином плане отсутствует график ежегодного повышения бюджетных расходов на гражданские исследования и разработки, который предусмотрен поручением Президента РФ от 13 июня 2024 г. № Пр-1435 (пункт

1, подпункт «д»), требующим «обеспечивать, начиная с 2025 года, планирование на срок не менее шести лет расходов федерального бюджета на осуществление научных исследований и разработок гражданского назначения». В этой связи Российская академия наук представляет в Правительство Российской Федерации не только предложения по объему бюджетного финансирования фундаментальных и поисковых исследований в 2026 году, но и предложения по графику увеличения бюджетного финансирования фундаментальных исследований на период до 2030 года в рамках графика общих темпов роста расходов на гражданскую науку, утвержденных Единым планом.

Исходя из изложенного, предлагается в среднесрочной перспективе (на протяжении бюджетной трехлетки 2026-2028 гг.) выйти по расходам на фундаментальные научные исследования на уровень от объема **0,4% ВВП** Российской Федерации. Целесообразно придерживаться следующего графика увеличения бюджетного финансирования фундаментальных научных исследований в процентах от объема ВВП на период 2026-2028 годов: 2026 год – 0,24 %, 2027 год - 0,32 %, 2028 год – 0,4%.

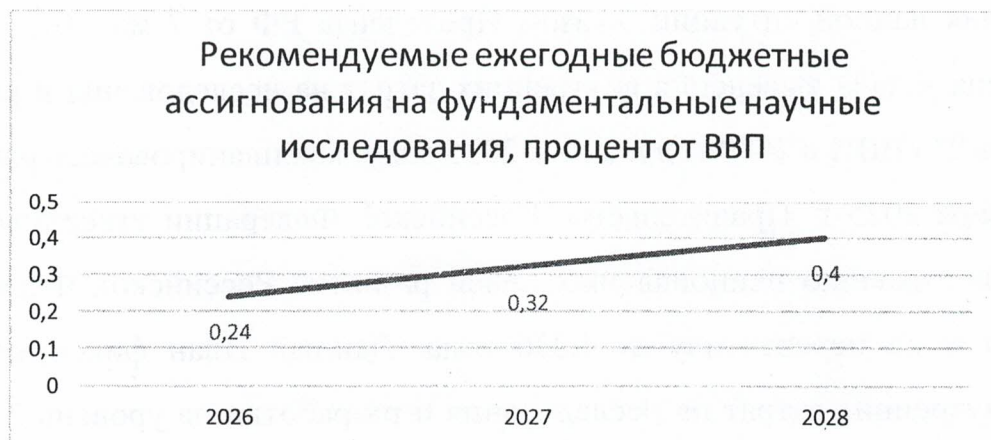


Рисунок 3. Рекомендуемый график увеличения бюджетных расходов на фундаментальные научные исследования, в процентах от ВВП.

В абсолютном выражении соответствующие объемы бюджетных ассигнований предлагаются в размере: на 2026 год - 553 млрд руб., 2027 год – 795 млрд руб., 2028 год – 1011 млрд руб. В дальнейшем возможен более медленный рост бюджетных расходов на фундаментальные исследования: 2029 год – 0,45% ВВП, 2030 год - 0,5%, что позволит приблизиться к уровню ведущих стран и к 2035 году выйти на него.

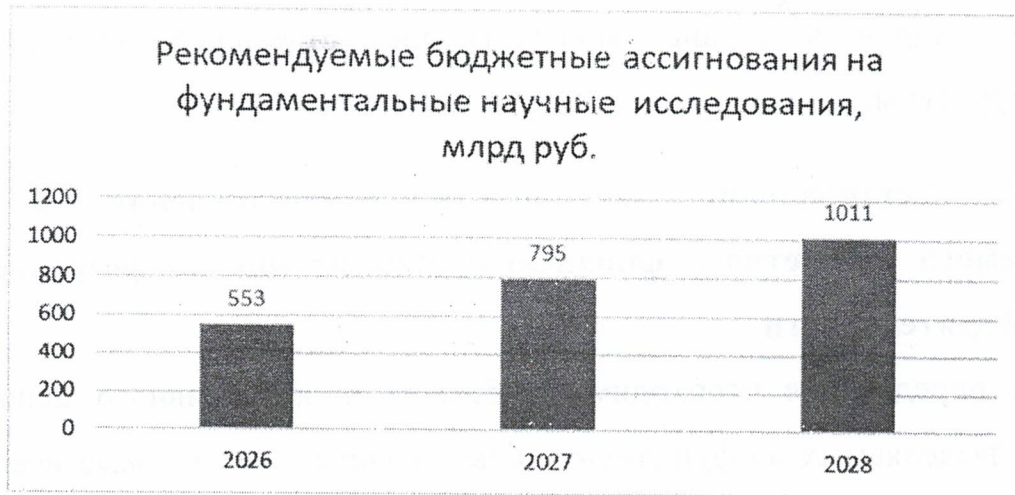


Рисунок 4. Рекомендуемые ежегодные объемы бюджетных расходов на фундаментальные научные исследования, в млрд руб.

Предлагаемый темп роста бюджетных расходов согласуется с графиком достижения в 2030 году внутренних затрат на исследования и разработки уровня 2% от ВВП, утвержденным Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, предусматривая по предложению РАН увеличенный темп прироста для ассигнований на фундаментальные исследования при достижении планового прироста внебюджетных источников в структуре внутренних затрат на исследования и разработки.

Таблица 2. Рекомендации об объеме бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований на период 2026-2027 гг.

	2026	2027	2028
расходы на ФИ по отношению к ВВП, %	0,24	0,32	0,40
расходы на ФИ, млрд рублей	553	795	1011
ВВП	230568	248313	252783

* Данные о ВВП за 2026-2027 представлены на основании прогнозных данных, приведенных в Федеральном законе от 30 ноября 2024 г. N 419-ФЗ "О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"; данные о ВВП за 2028 г. рассчитаны исходя из прогнозируемого роста ВВП в 2028 г. на 1,8% в соответствии с данными Макроэкономического опроса Банка России URL: https://cbr.ru/statistics/ddkp/mo_br/ (дата обращения: 31 марта 2025 г.).

Стабильное финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований необходимо, в том числе, для сохранения и роста имеющего научного потенциала страны, решения проблемы снижения численности

научных кадров в стране, модернизации устаревшей исследовательской инфраструктуры.

IV. Установление зависимости предоставления и объемов выделяемого бюджетного финансирования от оценки результативности научной деятельности

Для определения необходимых объемов и эффективного использования средств, выделяемых на фундаментальные научные и поисковые исследования, проводимые научными организациями и образовательными организациями высшего образования, на основе приоритетов развития научных исследований, утверждаемых РАН, а также контроля за их расходом Российской академия наук считает целесообразным проводить постоянный мониторинг и оценку результативности научной деятельности в сфере фундаментальных и поисковых научных исследований.

Для этих целей необходимо безотлагательно выработать системный подход по построению единой государственной информационной системы, способной решать задачу мониторинга и комплексной оценки результатов исследований и создаваемых технологий, координации взаимодействия различных групп пользователей и поставщиков данных в научно-технологической сфере. Это прямо согласуется со Стратегией национальной безопасности страны, в которой создание единой эффективной государственной системы управления научной, научно-технической и инновационной деятельностью, а также создание национальной системы оценки результативности научной, научно-технической и инновационной деятельности провозглашены в качестве важнейших задач, от эффективного решения которых зависит достижение национальных целей в научно-технологической сфере.

Учитывая поставленные задачи по научно-технологическому развитию и обеспечению технологического суверенитета Российской Федерации, представляется необходимым ускоренно разработать методологию комплексной оценки результатов исследований и создаваемых технологий, определить условия доступа и другие условия функционирования системы, а также разработать систему показателей, позволяющих в оперативном режиме

оценивать эффективность использования финансовых, интеллектуальных, инструментальных и иных ресурсов по отдельным проектам и каждому научному и технологическому направлению.

Единая государственная система мониторинга и оценки результатов научно-технологической деятельности в научных, конструкторских и технологических организациях, исследовательских подразделениях высших учебных заведений, предприятиях и организациях различных секторов в интересах активизации научно-технологического и социально-экономического развития России, должна содействовать внедрению результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, интеллектуальной деятельности, выпуска промышленных образцов продукции, проведению научной и научно-технологической экспертизы.

Представляется, что такая система, реализованная в цифровом формате с использованием таких сквозных технологий, как искусственный интеллект, большие данные и другие, позволит не только снизить риски распыления финансовых средств, выделяемых на цели достижения технологического суверенитета, но и ускорит необходимую объективную оценку результативности научных исследований и технологических разработок. Она должна стать основой для разработки (корректировки) и реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, региональных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, а также плановых и программно-целевых документов государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ с государственным участием.

В части задач Российской академии наук единая государственная система мониторинга состояния и тенденций развития научно-технологической сферы Российской Федерации (ЕГСМ НТ РФ) может применяться для:

мониторинга развития научно-технологической сферы в интересах научного и технологического развития, в том числе для достижения технологического суверенитета;

научного, информационно-аналитического и методологического обеспечения деятельности научных советов по приоритетным направлениям технологического развития (в том числе по критическим и сквозным технологиям);

определения перспективных направлений технологического развития (в том числе по критическим и сквозным технологиям);

подготовки и уточнения государственного задания на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

научного, информационно-аналитического и методологического обеспечения развития института "квалифицированного заказчика", в том числе при решении задач разработки технических заданий (требований) на исследования и разработки для дальнейшего внедрения их результатов в производственные и технологические процессы;

разработки и уточнения проектов договорных форм интеграции научно-исследовательской и производственно-технологической деятельности;

подготовки предложений по совершенствованию образовательных программ и стандартов, в том числе в отношении подготовки научных кадров;

научного, информационно-аналитического и методологического сопровождения деятельности, связанной с разработкой и уточнением прогнозов в научно-технологической сфере, проведением научно-технологической экспертизы;

решения иных задач РАН, направленных на обеспечение конкурентоспособности национальной научно-технологической сферы.

Оценка имеющегося научного и технологического потенциала страны позволит также обоснованно рассчитывать объемы бюджетных ассигнований в науку и вырабатывать приоритетные направления развития научно-технологической сферы для решения стратегических задач государства и целевым образом направлять их на поддержку выбранных приоритетов, реализацию проектов технологического лидерства.

Предварительный анализ перспективной модели организации мониторинга в научно-технологической сфере показал, что настоящее время наиболее

подходящим вариантом, согласующимся с действиями федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в данном направлении, является платформенный (домénный) вариант. В настоящее время доменом, разработанным для рассматриваемого направления, является ГИС «Наука и инновации», которая в перспективе могла бы стать основой для построения предлагаемой системы мониторинга в научно-технической сфере, в том числе посредством реинжиниринга уже имеющихся сервисов и процессов.

Также в связи с тем, что согласно федеральному закону 253-ФЗ Российская академия наук должна разрабатывать и представлять в Правительство Российской Федерации рекомендации об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование не только фундаментальных, но и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования, РАН отмечает, что поскольку поисковые научные исследования как таковые не находят отражения ни в области статистики, ни в области бюджетного финансирования, начиная с 2014 г. разработка рекомендаций согласно вышеуказанному Федеральному закону и соответствующий анализ проводились фактически лишь в отношении фундаментальных научных исследований, исключая поисковые научные исследования в связи с отсутствием адекватной информационной базы.

Для устранения возникшего правового пробела Российская академия наук рекомендует внести изменения в Федеральное законодательство (Закон о Российской академии наук и Закон о науке) в части уточнения понятия «поисковые научные исследования» как объекта финансирования, по объемам которого должны разрабатываться настоящие рекомендации, а также рекомендовать финансовым и статистическим органам учитывать в своей деятельности законодательно закрепленное понятие «поисковые научные исследования».

Ранее РАН уже направляла в Минобрнауки России (от 10 октября 2023 г. № 2-10002-2110/473) свои предложения по мониторингу и оценке результатов деятельности государственных научных организаций и образовательных

организаций высшего образования Российской Федерации и готова продолжить эту работу.

V. Предложения Российской академии наук по возможному механизму прекращения финансирования научных исследований и перераспределения средств федерального бюджета

Российская академия наук неоднократно обращала внимание Министерства науки и высшего образования Российской Федерации как федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, на отсутствие механизма прекращения финансирования неэффективных научных исследований в рамках государственных заданий научных организаций и образовательных организаций высшего образования и важность этого механизма для сбережения бюджетных средств.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 г. № 1781 в случае повторного заключения РАН о нецелесообразности финансирования проекта научной темы она не подлежит финансированию на следующий финансовый год за счет средств федерального бюджета и не является основанием для формирования и утверждения государственного задания научным организациям и образовательным организациям высшего образования, созданным в форме бюджетных и автономных учреждений.

Российская академия наук предлагает следующий механизм прекращения финансирования научных исследований и перераспределения средств федерального бюджета:

После получения повторно отрицательного заключения по продолжающейся научной теме **по фундаментальным и поисковым научным исследованиям** за отчетный период следует прекратить её финансирование с фиксированной даты – 1 апреля текущего финансового года, а высвободившиеся средства перераспределить на исследования, которые будут направлены по

рекомендации РАН на более востребованные научные исследования, в том числе выполняемые по технологическим запросам квалифицированного заказчика.

VI. Направления расходования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, проводимых научными организациями и образовательными организациями высшего образования

Основными направлениями и видами расходования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на финансовое обеспечение фундаментальных и поисковых научных исследований должны быть следующие (в скобках указываются предлагаемые объемы бюджетных ассигнований на 2026 год):

- базовое финансирование - государственное задание на проведение фундаментальных исследований (**310 млрд руб.**);
- проектное финансирование фундаментальных и поисковых научных исследований (**133 млрд руб.**), включая грантовую поддержку фундаментальных и поисковых научных исследований («грантовая» часть) и проектную поддержку ориентированных и поисковых научных исследований в интересах развития отраслей реального сектора экономики, региональных экономик и государственного заказа на разработку важнейших технологий (собственно «проектная» часть);
- финансирование развития исследовательской инфраструктуры фундаментальных и поисковых научных исследований (**110 млрд руб.**).

Базовое финансирование обеспечивает функционирование научных организаций и должно включать в себя следующие статьи расходов: заработная плата научных сотрудников и других категорий работников, непосредственно участвующих в выполнении работ по проведению фундаментальных научных исследований и (или) поисковых научных исследований, административно-управленческого и вспомогательного персонала, отчисления и налоговые

платежи, коммунальные и эксплуатационные расходы, затраты на приобретение материальных запасов и движимого имущества, затраты на содержание и восстановление особо ценного движимого имущества для выполнения работы и общехозяйственных нужд, транспортные расходы и услуги связи, оплата текущего ремонта зданий и сооружений, мероприятий по охране труда, противопожарной безопасности и другие.

Проектное финансирование направлено на реализацию научных и научно-технологических проектов по приоритетным направлениям развития, определенных государством и РАН. В условиях имеющихся бюджетных ограничений целесообразно выделять данные средства на получение принципиально новых научных результатов и разработок, имеющих перспективы быстрого внедрения в производство, а также практического применения в иных видах значимых для государства и общества сфер. Данное финансирование покрывает часть заработной платы научных работников и вспомогательного персонала, вовлеченных в реализацию проектов/грантов, закупки научного оборудования, расходных материалов, программного обеспечения, расходы на командировки и экспедиции (кроме ряда морских и лётных), оплату услуг центров коллективного пользования научным оборудованием (ЦКП) и уникальных научных установок (УНУ), затраты на издательскую деятельность, связь, транспорт, реализацию программ трудоустройства выпускников вузов и т.д. В рамках данного направления могут быть профинансированы комплексные научно-технические программы и проекты полного инновационного цикла, проекты, включающие поисковые научные исследования и реализующиеся Минобрнауки России, Фондом НТИ, а также в рамках соглашений о сотрудничестве между бизнесом и государством по реализации «дорожных карт» высокотехнологичных направлений и другие мероприятия. В рамках проектного финансирования РАН не только обеспечит экспертизу, но и станет инициатором новых стратегических программ и проектов технологического лидерства.

Грантовое финансирование фундаментальных исследований как часть Проектного финансирования, в том числе в интересах развития научных

коллективов, занимающих лидирующие позиции в определенной области науки, обеспечивается в основном Российским научным фондом, РЦНИ, грантами Президента Российской Федерации и другими источниками.

Финансирование развития исследовательской инфраструктуры включает поддержку развития крупных объектов научной инфраструктуры, в том числе класса «Мегасайенс», обновление приборной базы научных организаций, развитие отечественного научного приборостроения, участие в крупных международных проектах, проведение дорогостоящих морских и лётных экспедиций, исследовательских космических миссий, капитальный ремонт, содержание научно-исследовательского морского (речного, озерного) и воздушного флотов, библиотек, поддержание российских научных журналов, оплату подписки на международную научную периодику и базы данных по научным публикациям, поддержание архивов, научных коллекций и другие необходимые позиции.

Главный ученый секретарь
президиума РАН
академик РАН М.В. Дубина



Приложение 1
к Рекомендациям РАН

**Обоснование рекомендаций РАН об объемах бюджетных ассигнований,
предусматриваемых в федеральном бюджете на 2026 год
на финансовое обеспечение фундаментальных и поисковых научных
исследований по основным направлениям и видам их расходования**

Российская академия наук считает необходимым условием для успешного решения стоящих перед Россией в научно-технологической сфере задач - восстановление и развитие кадрового потенциала российской науки, создание благоприятных условий для привлечения в науку не только состоявшихся высококвалифицированных научных сотрудников и перспективной молодёжи, но и инженерно-технических кадров. Таблица 3 показывает, что несмотря на некоторую появившуюся в предварительных данных Росстата положительную динамику численности отечественных исследователей долгосрочной тенденции к росту численности исследователей пока не наблюдается. При этом происходит **спад числа исследователей до 39 лет**.

Таблица 3. Динамика общей численности исследователей и исследователей до 39 лет

	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Исследователи, всего	348221	346497	340142	340666	338900	345729
Исследователи до 39 лет (включительно)	154064	153433	149436	150108	147922	147679
Из них:						
до 29 лет (включительно)	58537	56607	53 459	53 996	54680	...
30-34 лет	52152	51904	49430	46645	43500	...
35-39 лет	43375	44922	46547	49467	49742	...
Удельный вес исследователей до 39 лет в процентах от всех исследователей	44,2	44,3	43,9	44,1	43,6	

Источник: Росстат. Форма 2-наука, годовая. 2024 г. - данные формы 2-наука, краткая (данные предварительные) (поиск данных выполнен 16 апреля 2025 г.).

Особенно тревожным является ускоряющийся спад числа научных сотрудников в государственных организациях – наиболее квалифицированной части исследовательского персонала, занимающейся по преимуществу фундаментальными исследованиями.

Таблица 4. Численность различных категорий работников сферы исследований и разработок

Годы	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Персонал, занятый в ИиР, чел.	682464	679333	662702	669870	670614	нет данных
Исследователи, чел.	348221	346497	340142	340666	338900	345729-
Научные сотрудники в госорганизациях, чел.	72208	72108	71543	71100	70222	68620*

* - оценка на середину 2024 года

По имеющимся удельным показателям численности исследователей в численности населения страны Россия своим геополитическим конкурентам и противникам уступает в разы. В частности, в среднем в России имеется 53 исследователя на 10 тыс. занятого населения, в Германии и США ровно вдвое больше (106), Швеция, Израиль и Корея – 176, почти в 3,5 раза больше, чем в России. Еще тревожнее региональная диспропорция в размещении научного потенциала России, большая его часть сконцентрирована в столицах и еще в 2-3 регионах, в то время как число занятых в научной сфере в республиках Северного Кавказа и Юга России, включая новые регионы, почти на порядок ниже среднероссийских показателей. Наращивание научного потенциала невозможно без обеспечения достойного уровня оплаты труда растущего числа исследователей. В случае фундаментальной науки здесь практически целиком необходимо опираться на бюджетные средства. Это находится в полном соответствии с требованиями Указа Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 (пункт 2, подпункт «н»), задающего необходимость обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики. Причем для привлечения молодежи необходимо существенно увеличить гарантированную часть заработной платы (должностные оклады) для инженерно-технических работников и должностей

научных сотрудников начальных квалификационных уровней, а также обеспечить их жильем.

Падение финансирования науки, в том числе бюджетного, в реальном выражении в последние годы, привело к сокращению реальной заработной платы работников научных государственных организаций на фоне быстрого роста зарплат в целом ряде отраслей экономики, которые конкурируют с научными организациями за квалифицированные кадры, что и является одной из причин ухудшения кадровой ситуации в отечественной науке. По государственному заданию до научных организаций доводится в среднем не более 50% средств, необходимых им для выполнения требований Указа Президента РФ от 07 мая 2012 г. № 597 относительно всех исследователей учреждений.

Сравнительно краткосрочные проекты и гранты при низком общем уровне финансирования фундаментальной науки (и ограниченности средств, распределяемых через грантовую и проектную поддержку) не могут обеспечить устойчивости системы исследовательских организаций и сохранения кадрового потенциала. Стабилизация и развитие научно-исследовательского потенциала в сфере фундаментальной науки не может быть обеспечена без серьезного увеличения объема «базового» финансирования организаций – государственного задания. В силу того, что государственное задание на проведение исследовательских работ для научных организаций носит базовый характер, для сохранения кадрового потенциала науки в ближайшие годы оно должно обеспечивать не менее 70 % бюджетных средств, которые используются для формирования фонда оплаты труда работников научных организаций, занимающихся выполнением фундаментальных исследований и остальных затрат, связанных с выполнением учреждениями государственного задания.

С учетом вышесказанного оценку минимального необходимого объема финансирования фундаментальных исследований в 2026 году возможно провести, базируясь на учете необходимых трудозатрат на их реализацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 «О порядке формирования государственного задания на

оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания», которое задает правила формирования государственного задания. Для научных организаций, подведомственных Минобрнауки России (далее - Организаций), на основе постановления Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640, Министерством был утвержден приказ от 17 августа 2018 г. № 31н «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными государственными бюджетными и автономными учреждениями, в отношении которых Министерство науки и высшего образования Российской Федерации осуществляет функции и полномочия учредителя».

Из-за недостатка бюджетного финансирования фундаментальных исследований Минобрнауки России путем введения соответствующих заниженных базовых значений, территориальных и отраслевых коэффициентов и установления «произвольных потолков» расходов на реализацию государственного задания в системе «Домен наука и инновации» (ранее ЕГИСУ НИОКТР) последовательно понижало объем выделяемых Организациям средств (в реальном выражении, то есть с учетом роста цен) за счет уменьшения процента учитываемых при формировании субсидии на выполнение государственного задания числа научных сотрудников (и, соответственно, трудозатрат на выполнение работ), снижения объемов затрат на оплату коммунальных расходов по сравнению с реальными потребностями и других расходов, необходимых для проведенным научных исследований. По имеющимся оценкам, в реальности объем субсидий на выполнение государственного задания научных Организаций рассчитывается исходя из обеспечения финансированием в среднем около 50% научных сотрудников (и, соответственно, остального персонала). Кроме того, следует отметить, что научно-технический и административно-управленческий персонал Организаций, согласно приказу Минобрнауки России от 17 августа 2018 г. № 31н, учитывается как одна из составляющих расходов на научных сотрудников, поэтому на

данные виды персонала не предполагается начисления коммунальных или иных видов расходов, за исключением связанных с заработной платой.

Это серьезно подрывает возможности большинства научных организаций полноценно обеспечивать проведение научных исследований и ведет к отмеченному выше вымыванию квалифицированных исследовательских кадров из государственных научных организаций. Заметим, что система построения государственного задания в образовательных организациях оказывается куда более комфортной к исследователям, ведущим фундаментальные научные исследования и не ведет к столь драматичным последствиям как в научных организациях.

Согласно Федеральному закону от 30 ноября 2024 г. № 419-ФЗ, общий объем бюджетного финансирования государственного задания на выполнение фундаментальных исследований бюджетными, автономными и иными некоммерческими организациями в 2025 году должен составить **190 млрд рублей**. В предположении о переходе к обеспечению учета не 50%, а 70% научных сотрудников (трудозатрат) организаций (а также иного персонала), средствами на оплату труда необходимо увеличение затрат по этой статье расходов на 40% с соответствующим изменением базовых значений, отраслевых, территориальных коэффициентов, а также снятие ограничения значений верхней границы потолка субсидии на государственное задание в «Домене наука и инновации».

При этом необходимо учитывать целый ряд факторов. Во-первых, оценки прогнозных значений среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) показывают, что в 2026 году этот показатель увеличится как минимум на 9%, что потребует соответствующего роста средней заработной платы научных сотрудников.

Во-вторых, Указ Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 ставит задачу «обеспечения повышения опережающими темпами минимального размера оплаты труда, в том числе его рост к 2030 году более чем в два раза по сравнению с суммой, установленной на 2023 год, с достижением его величины

не менее чем 35 тыс. рублей в месяц», и с 1 января 2026 г. научным и образовательным организациям необходимо будет провести индексацию окладов до уровня нового размера минимальной оплаты труда, что затронет основную массу инженерно-технического и вспомогательного персонала, поскольку потребуется определенное увеличение размеров всех должностных окладов во избежание нивелирования разницы в оплате труда между работниками разной квалификации. Это создаст предпосылки для внедрения в научной сфере новой системы оплаты труда с 2026 года в целях обеспечения роста доходов работников бюджетного сектора экономики, что предусмотрено Указом Президента РФ от 07 мая 2024 г. № 309 (пункт 2, подпункт «н»), в том числе существенного повышения гарантированной (должностные оклады) части оплаты труда. РАН считает необходимым введение в 2026 году новой сетки минимальных должностных окладов, при условии, что увеличение объема финансирования государственного задания полностью обеспечивает разницу между новыми и старыми размерами окладов.

В-третьих, необходимо устранение отмеченной выше деформации: неучета персонала, не являющегося научными сотрудниками, при выделении финансирования на обеспечение коммунальных и иных видов расходов (кроме заработной платы), при этом необходимо учитывать инфляцию хотя бы в заданном Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на 2025 год размере 4,5 %.

В-четвертых, следует учесть необходимость выделения дополнительных средств на финансирование исследовательских работ по заявкам, поддержанным квалифицированным заказчиком («Госзадание 2.0», далее - ГЗ 2.0). Ведущийся в 2025 году пилотный проект по проектам ГЗ 2.0 изначально проходил без выделения дополнительного финансирования, за счет внутренних ресурсов, что могло подорвать самую весьма полезную и актуальную идею. Финансирование ГЗ 2.0 планировалось проводить методом изъятия средств обычного государственного задания без уменьшения обязательств. Под влиянием РАН в настоящее время происходит модификация правил выделения средств.

Необходимо также включить заведующих лабораториями (отделами) и заместителей директора научных организаций в число сотрудников, на которых распространяется Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 по средней заработной плате в 200% от средней по региону.

С учетом четырех основных направлений, представленных выше, общий объем бюджетного финансирования государственного задания на выполнение фундаментальных исследований бюджетными, автономными и иными некоммерческими организациями в 2026 году должен составить не менее 310 млрд рублей, при этом можно рассчитывать на стабилизацию и прекращение снижения численности исследователей, занятых в сфере фундаментальной науки.

Остальные 30 % бюджетных средств, обеспечивающих оплату труда вовлеченного в выполнение фундаментальных исследований персонала и оплату иных необходимых расходов, должно поступать в виде грантов научных фондов и с помощью иных финансовых инструментов, обеспечивающих первоочередное выделение средств на ведение работ по приоритетным направлениям, то есть в рамках «проектной части» расходов.

Таким образом, общий объем финансирования фундаментальных исследований в части, касающейся оплаты труда, обеспечения функционирования научных организаций и материально-технического обеспечения исследовательских работ (не считая «инфраструктурной составляющей») в 2026 году должен составить не ниже 443 млрд рублей.

«Инфраструктурная составляющая» должна гарантировать не только продолжение работ в рамках проектов «Мегасайенс», развитие научного флота, включая в том числе запланированные на 2026 год в рамках Федерального проекта «Создание крупных объектов инфраструктуры науки и высшего образования» 47,2 млрд рублей, но и обеспечивать оснащение дорогостоящим оборудованием заметно более широкого круга исследовательских организаций, чем происходило в рамках национального проекта «Наука и университеты». В рамках последнего в 2023 году было выделено на эту программу 15,5 млрд рублей. По мнению РАН вместо научных организаций только первой категории,

как это было в 2023 году, действие программы следует расширить на все организации, соответственно, эту сумму необходимо увеличить минимум в 2,5 раза. Принимая в расчет инфляцию, общий объем бюджетного финансирования на эти цели должен составить около 45 млрд рублей. Отдельно, по мнению РАН, необходимо выделить дополнительно не менее 10 млрд рублей на поддержание существующего парка импортного оборудования и его развитие. С учетом прочих расходов объем финансирования инфраструктурной составляющей не может быть меньше 110 млрд рублей.

С учетом более полноценной программы обновления оборудования научных организаций, ведущих фундаментальные исследования, общий объем бюджетного финансирования фундаментальных исследований в 2026 году должен составить не менее 553 млрд рублей или 0,24 % от планового объема ВВП Российской Федерации 2026 года, заданного Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Приложение 2
к Рекомендациям РАН

Внутренние затраты на исследования и разработки (ВЗИР)- выраженные в денежной форме фактические затраты на выполнение исследований и разработок на территории страны (включая финансируемые из-за рубежа, но исключая выплаты, сделанные за рубежом). Их оценка базируется на статистическом учете затрат на выполнение исследований и разработок собственными силами организаций в течение отчетного года независимо от источника финансирования.

Источники финансирования научных исследований и разработок определяются на основе факта прямой передачи средств от организации-заказчика организации-исполнителю. В целом средства отчитывающейся организации на научные исследования и разработки разделяются на собственные средства организации и те, которые получены от других организаций, вне зависимости от их принадлежности к различным секторам деятельности.

Источники финансирования включают: собственные средства организации; средства федерального бюджета и бюджета субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; бюджетные ассигнования на содержание образовательной организации высшего образования; средства фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности; средства организаций государственного сектора; средства организаций предпринимательского сектора; средства организаций сектора высшего образования; средства частных некоммерческих организаций; средства иностранных источников.

Источником информации для расчета показателя "Внутренние затраты на исследования и разработки за счет всех источников в текущих ценах" являются данные формы федерального статистического наблюдения № 2-наука "Сведения о выполнении научных исследований и разработок" (далее - форма № 2-наука) разрабатываемой Росстатом с годовой периодичностью.

Форму № 2-наука "Сведения о выполнении научных исследований и разработок" предоставляют юридические лица, кроме субъектов малого предпринимательства, выполнявшие в отчетном году научные исследования и разработки, и имеющие вид экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД2 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) научные исследования и разработки (код 72) (основной или дополнительный); образование высшее (код 85.22); подготовка кадров высшей квалификации (код 85.23); других видов экономической деятельности, получившие субсидии (гранты) на выполнение научных исследований и разработок; а также по перечню, установленному Министерством науки и высшего образования Российской Федерации.

О сроках предоставления статистических данных Росстата по науке

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2007 г. N 282-ФЗ (ред. от 22 июля 2024 г.) "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации (статья 5, пункт 5) «официальный статистический учет осуществляется в соответствии с федеральным планом статистических работ, который разрабатывается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти совместно с субъектами официального статистического учета и утверждается Правительством Российской Федерации.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06 мая 2008 г. N 671-р (ред. от 25 февраля 2025 г.) «Об утверждении Федерального плана статистических работ» (пункт 1.27.2) официальная статистическая информация по основным показателям деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, федеральным округам, районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, наукоградам, видам экономической деятельности, секторам деятельности, формам собственности, организационно-правовым формам, федеральным органам исполнительной власти, размерам организаций по численности работников и типам организаций должна предоставляться (распространяться) Росстатом **ежегодно не ранее 31 августа**. При этом оценка внутренних затрат на исследования и разработки за счет всех источников (в текущих ценах), оценка численности исследователей по Российской Федерации предоставляется **ежегодно не ранее 24 июля**.