



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«*Российская Академия Наук*»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15 октября 2024 г.

Москва

№ 182

О стратегии пространственного
развития России

Президиум РАН, заслушав и обсудив доклад заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Вахрукова Д.С. «Стратегия пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 г. с прогнозом до 2036 г.» и содоклад доктора экономических наук, профессора РАН Кузнецовой О.В. «Стратегия пространственного развития России: основные новации и исследовательские приоритеты» (федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Институт народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук»), выступления академика РАН Крюкова В.А. и заместителя директора федерального государственного бюджетного учреждения науки Института экономики и организации промышленного производства Сибирского отделения Российской академии наук доктора экономических наук Коломак Е.А. «Стратегия пространственного развития России в турбулентном мире: цели, приоритеты, основные подходы», главного экономиста Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» Клепача А.Н. «Пространственное развитие как фактор экономического роста», академика РАН Осипова Г.В. «Социальный мегапроект пространственного развития XXI века», члена-корреспондента РАН Черныша М.Ф.»

«Социальные аспекты реализации планов пространственного развития», академика РАН Петрикова А.В. «Социально-экономическая политика на селе в контексте пространственного развития России», президента Российской академии архитектуры и строительных наук академика РААСН Швидковского Д.О., отмечает, что в условиях современных геополитических и геоэкономических вызовов и угроз национальной безопасности и устойчивой социально-экономической динамике извечно актуальные для России проблемы пространственного развития, включая разрывы в качестве и уровне жизни в ее различных регионах, степени освоенности и связности территорий, экологические и климатические риски населению и хозяйственным системам, вышли на качественно новую ступень в приоритетах развития. Более того, принимая во внимание роль России в динамично меняющемся мире, учитывая риски эскалации нынешних региональных конфликтов в Евразии решение проблем пространственного развития нашей страны в обозримом будущем приобретает геостратегическую (если не экзистенциальную) значимость.

Отчетливое понимание этих важнейших обстоятельств руководством страны нашло свое отражение в Указе Президента России от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и последующих документах стратегического планирования, принятых во исполнение. Одним из ключевых пунктов упомянутого Указа Президента России является поручение Правительству России до конца 2024 г. разработать и утвердить стратегию пространственного развития Российской Федерации на указанный период, имея в виду, что существующая стратегия и реализация в 2018-2024 гг. оставили нерешенными целый комплекс важнейших территориальных проблем, а по сути – проблем национальной безопасности и устойчивого социально-экономического развития страны на долгосрочную перспективу.

Разработанный Минэкономразвития России при активном участии специалистов сформированной им межведомственной рабочей группы в

соответствии с упомянутым поручением Проект Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2036 года (далее Стратегия-2030) был в фокусе внимания экспертного обсуждения на заседании президиума РАН 15 октября 2024 г. Подчеркнуто, что Проект разработан с учетом современной геополитической и геоэкономической ситуации, актуальных проблем и задач социально-экономического развития страны. При подготовке документа учтен целый ряд критических замечаний, высказанных учеными РАН в отношении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, прежде всего, в части необходимости отказаться от опоры в пространственном развитии исключительно на поддержку крупных и крупнейших городских агломераций. В качестве одного из основных инструментов реализации новой Стратегии предусматривается Единый перечень опорных населенных пунктов.

Вместе с тем, сохраняются ограничения, проблемы, риски, связанные с непроработанностью (прежде всего, в самом Проекте Стратегии) целого ряда вопросов, без решения которых успешная реализация идеи опорных населенных пунктов невозможна. Это – сохраняющаяся противоречивость представлений об оптимальной для современной России системе расселения, риски выделения недостаточного числа центров предоставления услуг (особенно в слабозаселенных регионах) и отсутствие иерархии таких центров, дефицит работоспособных инструментов межмуниципального и межрегионального взаимодействия; дефицит внимания к важным темам развития регионов Большого Поволжья, Урала и Сибири, которое (развитие) требует опережающих (по сравнению со среднероссийскими) темпов; системы управления макрорегионами и развитие местного самоуправления и ряда других.

При этом, отмечая сложность и многообразие проблем пространственного развития и, соответственно, императив комплексного характера Стратегии-2030, должно быть усилено внимание научно-экспертного сообщества ее социальному измерению, особенно в части

оставшихся на периферии приоритетов разработчиков действующей (пока) пространственной стратегии страны проблем сохранения и развития малых городов России и сельских территорий.

Между тем, уровень и качество жизни сельского населения ощутимо ниже, чем городского: в сравнении с городом совокупный доход на члена семьи (домохозяйства) на селе на 31,5% меньше; доля благоустроенного жилья на селе составляет 44,3%, в городе – 83,4%. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении на селе на 1,74 года меньше, чем в городе (2023 год) и, как следствие, в большинстве регионов наблюдается сокращение численности сельского населения и рост его оттока в города. В то же время, как показали исследования ученых РАН и ведущих университетов страны, и их зарубежных коллег, малые города играют значительную роль в хозяйственном освоении пространств и, очевидно, что еще важнее – в сохранении (наряду с сельскими поселениями и территориями) традиционных ценностей, включая местные природу и элементы культуры, которые вполне обоснованно считаются национальным достоянием. Принципиально и то, что ряд малых городов России – это наукограды, как прославленные и широко известные, так и новые, которые призваны стать ключевыми, по-настоящему опорными пунктами в Стратегии-2030.

Президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию, представленную в докладах и выступлениях, включая оценки и рекомендации, касающиеся усиливающейся значимости проблем пространственного развития, их решения путем разработки и реализации комплексной стратегии действий, опираясь на и, вместе с тем, качественно улучшая концептуальные подходы и систему мер, предложенные Правительством Российской Федерации в Стратегии-2030.

2. В связи с этим считать необходимой (целесообразной) организацию научно-методического сопровождения РАН процессов реализации Стратегии, ее сопряжения с обновлением Энергетической стратегии и

Транспортной стратегии и принятие решений прежде всего, в части формирования и корректировки Единого перечня опорных населенных пунктов, поиска эффективных решений по закреплению населения в сельской местности и малых городах, а также источников экономического роста периферийных территорий и возможностей использования потенциала местных сообществ. При организации научно-методического сопровождения названных процессов выделить в качестве субстантивного вида работ (отдельного раздела в Стратегии-2030):

2.1. стратегии территориального развития науки в России как неотъемлемую составляющую проекта Стратегии-2030;

2.2. закрепление единого историко-культурного каркаса России, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований как о мерах по сохранению и преумножению вековых традиций расселения и особенностей архитектурно-градостроительного наследия, с учетом, в том числе, религиозной инфраструктуры традиционных конфессий, как основы духовной культуры и идентичности соединенного общей судьбой многонационального народа России.

3. Предусмотреть участие РАН в разработке долгосрочного и среднесрочного прогноза социально-экономического развития регионов и макрорегионов России (который в настоящее время не разрабатывается Правительством Российской Федерации и выступает в качестве свода прогнозных оценок регионов), включая бюджетные параметры, с использованием региональных таблиц межотраслевого баланса, которые необходимо еще разработать.

4. В целях и в контексте реализации пп. 2 и 3 активно содействовать проведению в РАН фундаментальных междисциплинарных исследований по вопросам пространственного развития, в том числе связанных с системой расселения, социально-экономическим развитием геостратегических территорий, новых субъектов Российской Федерации и Приазовья, предусмотрев их опережающее развитие с целью преодоления отставания от среднероссийского уровня, а также регионов Большого Поволжья, Урала и

Сибири. В рамках указанных исследований в целях уменьшения межрегионального неравенства в уровне и качестве жизни и обеспечения устойчивого социально-экономического развития России в целом разработать и обосновать конкретные рекомендации правительству страны по формированию единого социального стандарта для регионов в сфере здравоохранения, образования, культуры и качества городской среды, в том числе регулирования нормативов и регламентов градостроительного проектирования.

5. Уделить особое внимание усилению пространственной составляющей научных исследований, в том числе, в области:

5.1. Развития правового обеспечения и институтов государственной поддержки:

5.1.1. реализации комплексных, масштабных инвестиционных проектов, формирующих цепочки межрегиональных и межотраслевых кооперативных связей, благодаря которым опорные населенные пункты формируют пространственный каркас социально-экономического развития, а создаваемый этими связями положительный мультипликативный эффект генерирует импульс роста сразу в нескольких регионах страны;

5.1.2. формирования (развития) сети инновационных и научных центров, развития исследовательской инфраструктуры, центров коллективного пользования, экспериментального производства и инжиниринга, обновления статуса наукоградов, что способствует ускорению темпов технологического развития и укреплению технологического суверенитета России;

5.1.3. подготовки стандартов и видов инфраструктур, их территориальной и нормативной доступности и обеспеченности территорий, прилегающих к опорным населенным пунктам.

5.2. Социального развития (социальной политики) России. Определить приоритетными исследовательскими задачами: разработку и обоснование предложений по комплексному развитию села, включая:

5.2.1. совершенствование статистического наблюдения за социально-экономическим развитием села, в том числе расширение статистических обследований на уровне муниципальных образований и сельских населенных пунктов;

5.2.2. совершенствование правового обеспечения, в том числе определение в федеральном законодательстве критериев разграничения населенных пунктов на сельские и городские, и законодательное закрепление нормативно-правового объекта регулирования «агломерация»;

5.2.3. развитие сельского расселения как единой социально-территориальной системы, состоящей из сельских населенных пунктов разной людности, в том числе в рамках реализации Программы фундаментальных научных исследований в РФ на долгосрочный период (2021-2030 годы) – научное обоснование сельскохозяйственного районирования страны и формирование схемы размещения производительных сил сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности на долгосрочную перспективу;

5.2.4. создание условий для развития всех исторически сформировавшихся населенных пунктов с выделением опорных населенных пунктов, обеспечиваемых объектами инфраструктур, предназначенными для населения вне границ населенных пунктов; на сельских территориях – центров межселенного обслуживания;

5.2.5. диверсификацию сельской экономики за счет стимулирования несельскохозяйственных видов деятельности;

5.2.6. разработку рекомендаций Правительству Российской Федерации в рамках реализации федерального проекта «Содействие занятости» и Государственной программы «Комплексное развитие сельских территорий» по разработке дополнительных мер содействию занятости населения, включая поддержку малых форм хозяйствования АПК и сельскохозяйственной кооперации, а также субъектов малого предпринимательства, осуществляющих несельскохозяйственную деятельность на сельских территориях.

5.3. Научно-технологического развития (научно-технологической политики) России. Определить приоритетными исследовательскими задачами:

5.3.1. разработку пространственной научно-технологической политики, нацеленной на включение в федеральную научно-технологическую, инновационную политику всех сложившихся центров научно-технологического и инновационного развития, систематизацию и совершенствование инструментов этой политики; разработку механизмов межрегионального трансфера технологий, кардинальное совершенствование научно-технологической политики органов государственной власти субъектов РФ;

5.3.2. участие ученых и специалистов РАН в разработке программ научно-технологического развития субъектов РФ и организацию их взаимодействия в указанных целях;

5.3.3. совершенствование организации экспертизы учеными и специалистами РАН указанных программ и профильных проектов, учитывая уроки экспертизы проектов таких программ в августе-октябре 2024 г. в рамках деятельности Научно-технического совета Комиссии по научно-технологическому развитию.

5.4. Усиления связности территорий и развития транспорта (транспортной политики) в России. Определить приоритетными задачами:

5.4.1. научное сопровождение (поддержка) национального проекта «Эффективная транспортная система», включенного в блок проектов поддержки технологического лидерства России, включая экспертизу проектной документации федеральных проектов, входящих в состав данного национального проекта, и обоснование рекомендаций по их корректировке и совершенствованию;

5.4.2. развитие в поддержку указанного национального проекта комплекса междисциплинарных исследований (включая результаты реализуемого на протяжении ряда лет, прежде всего, учеными и специалистами РАН мегапроекта «Транс-Евразийский пояс развития

(ТЕПР) – Интегральная Евразийская транспортная система»), направленных на формирование комплексной транспортной системы страны, обеспечивающей эффективное взаимодействие всех субъектов экономики внутри регионов страны, а также межрегиональное взаимодействие, включая внешние связи регионов.

6. В целях эффективного научного обеспечения и поддержки принятия решений в сфере государственной политики пространственного развития рекомендовать РАН:

6.1. инициировать и принять активное участие в формировании специализированной научно-исследовательской и аналитической инфраструктуры для анализа, оценки и научно-технологического сопровождения проектов пространственного развития и рекомендаций по формированию портфеля и реализации стратегических «импульсных» проектов, способствующих эффективному взаимодействию регионов страны;

6.2. в этом контексте, с учетом отечественного опыта (КЕПС, СОПС)¹, проработать предложение для Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации с обоснованием:

6.2.1. создания научно-исследовательского центра по вопросам пространственного развития (Центра пространственного анализа)²;

6.2.2. нормативно-правовой поддержки закрепления за исторически сложившимися и новыми региональными научными центрами РАН функций региональных координаторов научных исследований, проводимых научными институтами и вузами региона под научно-методическим руководством РАН, а также взаимодействия научного сообщества региона с региональной исполнительной властью.

6.3. для улучшения координации пространственных исследований в РАН рекомендовать внести уточнения в отношении Совета, закрепив за ним

¹ Комиссия по изучению естественных производительных сил; Совет по изучению производительных сил – научно-исследовательские учреждения при АН СССР (1930—1960), Госплане СССР (1960—1992), впоследствии при Минэкономразвития России по проблемам размещения производительных сил и региональной экономике.

² При проработке целесообразно рассмотреть два варианта организации такого центра: при Российской академии наук (по аналогии с СОПС до 1960 г.) или при Минэкономразвития России под научно-методическим руководством РАН (СОПС после 1991 г., соответственно).

название Межведомственный координационный совет РАН по пространственному развитию и изменения в состав Совета.

7. Обеспечить совместно с Российской академией архитектуры и строительных наук научное сопровождение исполнения задач, определенных Президентом Российской Федерации в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г. в части программы развития более 200 крупных и малых городов, двух тысяч населенных пунктов, включая села и поселки, посредством проведения отдельных инициативных научно-исследовательских экспертиз разрабатываемых мастер-планов с опубликованием результатов указанных экспертиз.

Разработать совместно с Ассоциацией наукоградов России проект нормативного документа, обеспечивающего особый административный и экономический статус академгородков, являющихся территориями с высокой концентрацией науки, образования и инновационной деятельности, но не являющихся обособленными территориальными образованиями, что не позволяет, в соответствии с действующим законодательством, получать статус наукоградов, стимулирующий развитие исследований и инновационной деятельности.

8. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на вице-президента РАН академика РАН Макарова Н.А.

Президент РАН
академик РАН Г.Я. Красников
Главный ученый секретарь
президиума РАН
академик РАН М.В. Дубина

