



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

«Российская Академия Наук»

ПРЕЗИДИУМ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

1 июля 2025 г.

Москва

№ 125

О состоянии, использовании
и охране земельного потенциала
страны

Президиум Российской академии наук, заслушав доклад члена президиума РАН академика РАН Хлыстуна В.Н., содоклады директора ФИЦ «Почвенный институт им. В.В. Докучаева» академика РАН Иванова А.Л., председателя Комитета по аграрным вопросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации академика РАН Кашина В.И., заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Разина А.В., выступления участников заседания, отмечает, что одним из ключевых факторов устойчивого социально-экономического развития страны является организация рационального использования и сохранения земельного потенциала России, который составляет 1712,5 млн. га (12,5% мировой территории, 55% мировых запасов черноземов и 20% лесных ресурсов планеты), в т.ч. 197,8 млн. га сельскохозяйственных угодий, из них 116,2 млн. га пашни, и является стратегическим национальным достоянием, основой обеспечения экономической, в том числе продовольственной безопасности и экологического благополучия.

За последнюю четверть века в России проведены реформы, сформировавшие новую систему земельных отношений, основанную на многообразии видов собственности на землю и форм хозяйствования на ней,

создано новое земельное законодательство, обеспечено повышение эффективности использования значительной части сельскохозяйственных земель.

Вместе с тем в сфере использования и сохранения земельного потенциала наблюдается целый ряд негативных проявлений и тенденций, которые наряду с глобальными климатическими и экологическими вызовами создают реальные угрозы и риски устойчивому развитию экономики и, прежде всего, сельского хозяйства, обеспечению продовольственной безопасности.

В стране отсутствует чёткая и понятная земельная политика, не сформирована эффективная система государственного управления земельными ресурсами, соответствующая современным реалиям и экономическим вызовам, что во многом связано с упразднением её важнейших институтов (прогнозирования и планирования использования и охраны земель, землеустройства, мониторинга их состояния). Не определены цели, задачи и содержание научно-технической политики в области сохранения и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения как наиболее ценных в составе земельного фонда. Вне государственного учёта и регистрации остаются более половины земельных участков, не установлены границы различных территориальных образований. Проявляется криминализация сферы земельных отношений, что усугубляет негативные тенденции их развития.

Не созданы необходимые условия и стимулы для формирования в обществе, в том числе у бизнеса, ответственного отношения к рациональному и бережному использованию земельных ресурсов, сохранению и повышению плодородия почв. Недостаточно учитываются научно-обоснованные рекомендации по рациональному использованию сельскохозяйственных угодий, внедрению почвозащитных и природоохранных технологий.

В результате снижается природный потенциал плодородия почв, развиваются процессы водной и ветровой эрозии, более 100 млн. га сельхозугодий подвержены деградации, в том числе опустыниванию, сокращаются площади мелиорированных земель.

Возрастает уровень отрицательного баланса питательных веществ в почве, с урожаем сельскохозяйственных культур выносятся основных элементов питания больше, чем вносится с минеральными и органическими удобрениями, не сформирован устойчивый внутренний рынок удобрений под задачи обеспечения продовольственной безопасности страны.

За последние тридцать лет не проводились сплошные почвенные обследования, отсутствие объективной информации о качественной оценке почвенных ресурсов не дает возможности обеспечить рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения на всех уровнях.

Следует отметить недостаточное научное и кадровое обеспечение деятельности по организации рационального использования и сохранения земельного потенциала. На сегодняшний день в стране нет специализированных научных центров, ведущих исследования в сфере организации рационального использования и охраны земельных ресурсов. Немногочисленные группы ученых в различных научных и образовательных организациях ведут исследования лишь по отдельным направлениям, но они должным образом не координируются и не имеют достаточного внедрения полученных результатов в практику.

Президиум РАН отмечает, что сохранение земельного потенциала, его рациональное использование как основы экономического суверенитета, продовольственной безопасности и устойчивого развития страны, достижение национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года и на перспективу до 2036 года, обеспечение роста производства сельскохозяйственной продукции к 2030 году не менее, чем на 25%, увеличение ее экспорта не менее, чем в полтора раза требуют принятия конкретных практических мер по решению вышеуказанных проблем.

Президиум РАН ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению информацию, содержащуюся в докладе, содокладах и выступлениях по вопросу о состоянии, использовании и охране земельного потенциала страны.

Отметить, что в стране сохраняются низкая эффективность

использования и недостаточный уровень охраны земельных ресурсов.

2. Просить Правительство Российской Федерации в установленном порядке рассмотреть и принять соответствующие решения:

2.1. О разработке стратегического документа, определяющего перспективные направления земельной политики государства с учётом предложений членов РАН, изложенных в представленном на заседании президиума РАН проекте доктрины.

2.2. Об актуализации «Земельного кодекса Российской Федерации», Федерального Закона «О землеустройстве» и других нормативных правовых актов, регулирующих рациональное использование и охрану земельных ресурсов.

2.3. О совершенствовании системы управления земельными ресурсами на основе концентрации полномочий и ответственности в сфере регулирования земельных отношений, применения цифровых технологий информационного обеспечения, дистанционного зондирования земель и внедрения современных методов организации рационального землепользования в том числе на основе применения результатов исследований по разработке биологических методов и генетических технологий защиты почв от эрозии и восстановления плодородия земель.

2.4. О проведении сплошной инвентаризации земельных ресурсов страны с одновременной постановкой на кадастровый учёт всех земельных участков и регистрацией прав собственности на них.

2.5. О разработке Генеральной схемы использования и охраны земельных ресурсов и схем землеустройства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

2.6. О координации деятельности органов, осуществляющих контроль за соблюдением земельного законодательства и организацией использования и охраны земельных ресурсов.

2.7. Об исполнении объемов финансирования государственных и отраслевых программ, связанных с использованием и охраной земельного потенциала страны, вовлечением в оборот неиспользуемых земель,

устойчивым развитием АПК, комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий в соответствии с их паспортами.

2.8. О развитии производства отечественной почвозащитной и мелиоративной техники, а также техники и оборудования для дистанционного зондирования и мониторинга за состоянием земельных ресурсов страны и их использованием, включая беспилотные летательные аппараты.

2.9. О научном обеспечении рационального использования и охраны земель, включая разработку методических рекомендаций по агроэкологическому районированию и экономическому обоснованию проектов вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, создание на базе одной из научно-исследовательских организаций специализированного научного центра по проблемам развития земельных отношений и организации рационального землепользования, формирование региональных структур по выполнению проектно-изыскательских работ по землеустройству и мелиорации.

2.10. О совершенствовании системы подготовки кадров в области экономики и управления земельными ресурсами, агрономии, почвоведения и агрохимии, геодезии и картографии, мелиорации земель и их охраны, включая: профориентацию в общеобразовательных учреждениях, расширение подготовки специалистов, владеющих современными компетенциями, дополнительное профессиональное образование, повышение квалификации и аттестацию профильных педагогических кадров, укрепление соответствующего материально-технического обеспечения.

2.11. О рассмотрении профильным федеральным органом исполнительной власти совместно с Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России вопроса о внесении в номенклатуру научных специальностей, по которым присуждаются ученые степени, новой научной специальности «Экономика и управление земельными ресурсами».

3. Отделению сельскохозяйственных наук РАН (академик РАН Лобачевский Я.П.), Отделению биологических наук РАН (академик РАН Кирпичников М.П.), Отделению наук о Земле РАН

(академик РАН Бортников Н.С.) в трехмесячный срок подготовить предложения по расширению и повышению эффективности научных исследований в области оценки состояния, организации использования и охраны земельных ресурсов и включению их в Программу фундаментальных научных исследований в Российской Федерации на долгосрочный период (2021-2030 годы).

4. Отделению сельскохозяйственных наук РАН (академик РАН Лобачевский Я.П.), Отделению биологических наук РАН (академик РАН Кирпичников М.П.) совместно с Управлением международного сотрудничества РАН (Серегин М.Ф.) в рамках научно-технического сотрудничества усилить взаимодействие по решению проблем рационального использования и охране земельных ресурсов с членами Международной ассоциации академий наук, научными организациями стран Африки, стран-членов БРИКС, ЕАЭС, ШОС, иностранными членами РАН.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на вице-президента РАН академика РАН Долгушкина Н.К. и вице-президента РАН академика РАН Калмыкова С.Н.



Президент РАН
академик РАН Г.Я. Красников
СЕКРЕТАРИАТ
ПРОТОКОЛЬНЫЙ
Главный ученый секретарь
президиума РАН
академик РАН М.В. Дубина